**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**БАЛАГАНСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ШАРАГАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 12 июля 2017 года с. Шарагай № 37

**«**Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов администрации

Шарагайского муниципального образования на период 2017-2019 годы»

В целях повышения эффективности бюджетных расходов администрации Шарагайского муниципального образования на период 2017- 2019 годы, обеспечения достижения устойчивого социально- экономического территориального развития, повышения качества жизни населения посредством модернизации системы управления бюджетным потенциалом Шарагайского муниципального образования, достижения результативного финансового планирования и администрирования в соответствии с Концепцией межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, руководствуясь статьей 9 бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 14,52 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Уставом Шарагайского муниципального образования администрация Шарагайского муниципального образования

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Повышение эффективности бюджетных расходов Шарагайского муниципального образования на 2017-2019 годы».
2. Ведущему специалисту администрации Шарагайского муниципального образования руководствоваться положениями программы, указанной в пункте 1 настоящего постановления, при формировании и организации исполнения бюджета администрации Шарагайского муниципального образования, а также при подготовке проектов нормативных правовых актов.
3. Опубликовать настоящее постановление в печатном средстве массовой информации населения «Шарагайский вестник» и разместить на официальном сайте администрации Шарагайского муниципального образования в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава Шарагайского муниципального образования

В.И. Киселёв

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Шарагайского муниципального образования

от 12 июля 2017г. № 37

**Муниципальная программа**

**«Повышение эффективности бюджетных расходов администрации Шарагайского муниципального образования на период 2017-2019 годы»**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

**«Повышение эффективности бюджетных расходов администрации Шарагайского муниципального образования**

**на период 2017-2019 годы»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. Наименование программы | Муниципальная программа «Повышение эффективности бюджетных расходов администрации Шарагайского муниципального образования на период 2017-2019 годы» (далее - программа) | | | |
| 2. Наименование субъекта бюджетного планирования (главного распорядителя бюджетных средств) | Администрация Шарагайского муниципального | | | |
| 3. Цель программы | Способствовать повышению эффективности деятельности администрации Шарагайского муниципального образования в обеспечении потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации целей социально-экономического развития. | | | |
| 4. Задачи программы | 1.Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы сельского поселения.  2.Повышение эффективности бюджетных расходов сельского поселения.  3.Оптимизация функций муниципального управления и повышения эффективности в сельском поселении.  4.Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг.  5.Совершенствование системы муниципального контроля.  6.Повышение эффективности системы муниципального заказа.  7.Развитие информационной системы управления муниципальными финансами.  8.Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения. | | | |
| 5. Перечень основных мероприятий программы | Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением.  Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.  Обеспечение пожарной безопасности.  Содержание и ремонт автомобильных дорог в границах поселения.  Поддержка жилищного хозяйства.  Мероприятия по благоустройству сельских поселений.  Повышение квалификации муниципальных служащих.  Доплаты к пенсиям, дополнительное пенсионное обеспечение. | | | |
| 6. Сроки реализации программы | 2017-2019 годы | | | |
| 7. Объемы и источники финансирования программы | тыс. руб. | | | |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2017-2019 |
| Бюджет Шарагайского муниципального образования | 2418,6 | 2069,7 | 2131,0 | 6619,3 |
| Всего | 2418,6 | 2069,7 | 2131,0 | 6619.3 |
| 8.Ожидаемые результаты реализации программы | 1. Бесперебойная и надежная работа муниципальных служащих администрации поселения.  2. Целевое использование бюджетных средств.  3. Безопасность дорожного движения, экологическая безопасность, эстетические и другие свойства.  4. Улучшение внешнего вида территории поселения. | | | |

Программа повышения эффективности бюджетных расходов (далее именуется - Программа) в администрации Шарагайского муниципального образования на период 2017-2019 годы  разработана в соответствии со статьей 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 14,52 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.

**1. Предпосылки принятия Программы**

Настоящая Программа разработана на основании и в целях дальнейшего развития реформирования системы управления общественными финансами в сельском поселении и  направлена на дальнейшую оптимизацию бюджетного процесса и внедрение новых инструментов управления общественными финансами в поселении в целях наращивания доходной базы, совершенствования механизмов бюджетных расходов, повышения эффективности использования существующих ресурсов для достижения максимальных результатов.

Результатом мероприятий, реализуемых в сельском поселении, стало внедрение и совершенствование современных инструментов управления общественными финансами, таких как:

- осуществление перехода от однолетнего к среднесрочному бюджетному планированию;

- ведение реестра расходных обязательств;

- программно-целевые методы бюджетного планирования;

- установление правил и процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития сельского поселения в условиях адаптации бюджетной системы к сокращению и замедлению темпов роста бюджетных доходов увеличивает актуальность разработки, и реализации системы мер по повышению эффективности бюджетных расходов в сельском поселении.

**2.Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы администрации** Шарагайского муниципального образования

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является первоочередным условием достижения целей и решения задач Программы.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в сельском поселении предлагается реализовать следующие меры:

Обеспечить проведение ответственной и взвешенной бюджетной политики администрации Шарагайского муниципального образования, основанной на следующих принципах:

- реалистичность и надежность экономических прогнозов, положенных в основу бюджетного планирования;

- формирование бюджетов с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы;

- снижение бюджетного дефицита;

- развитие собственной доходной базы;

- полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики (включая бюджетные ассигнования, налоговые льготы, имущество);

- планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- принятие новых расходных обязательств только при наличии четкой оценки объема бюджетных ассигнований, необходимых для их исполнения, а также механизмов и сроков их реализации;

- систематический анализ и оценка рисков для бюджетной системы  сельского поселения, в том числе с учетом внешних факторов;

- создание и поддержание необходимых финансовых резервов.

Для дальнейшего внедрения этих принципов необходимо реализовать следующие основные меры:

- использование для целей бюджетного планирования прогноза социально-экономического развития;

- совершенствование формы и порядка ведения реестра расходных обязательств, введение правил корректировки (пересчета) объемов действующих расходных обязательств;

- формализация порядка принятия новых (увеличения действующих) расходных обязательств с усилением ответственности за достоверность оценки их объема и сроков исполнения;

- сокращение числа налоговых льгот;

Развитие собственной доходной базы бюджета сельского поселения  может осуществляться по следующим направлениям:

1. Динамичное развитие главных отраслей хозяйственно-экономического комплекса, что приводит к увеличению объемов производства сельского поселения и заметному укреплению доходной базы бюджета.

2. Привлечение инвестиций в развитие экономики сельского поселения, что ведет к увеличению налоговых и неналоговых поступлений в текущий момент времени и в перспективе. Создание новых и расширение имеющихся производств в сельском поселении за счет оказания муниципальной поддержки предприятиям, работающим в приоритетных отраслях экономики, малому бизнесу.

3. Активизация работы органов исполнительной власти совместно с налоговыми и иными контролирующими органами:

- сокращение задолженности по налоговым платежам, своевременной уплате текущих платежей;

- целенаправленная работа с предприятиями, имеющими задолженность по начисленным налогам, пеням и штрафам, осуществление мер принудительного взыскания задолженности по платежам в бюджет сельского поселения;

- анализ действующих ставок и льгот по налогам: земельному налогу, налогу на имущество физических лиц - с целью предоставления экономически обоснованных льгот;

- работа по выявлению и привлечению владельцев неучтенных земельных участков и индивидуальных жилых домов к регистрации прав собственности на имущество;

4. Эффективное управление муниципальной собственностью сельского поселения.

**3.Повышение эффективности бюджетных расходов сельского поселения на основе долгосрочных целевых программ**

Внедрение программно-целевого бюджетного планирования позволяет оптимизировать ограниченные ресурсы бюджета сельского поселения, повысить результативность функционирования органов исполнительной власти и качество предоставляемых ими услуг. Программно-целевые методы планирования на территории сельского поселения реализуются путем применения муниципальных  целевых программ. В перспективе муниципальными  целевыми программами должно быть охвачено не менее 30 процентов всех бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения.

Принципами разработки и реализации целевых программ являются:

- формирование целевых программ исходя из четко определенных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения;

- установление для целевых программ, как правило, измеримых результатов, во-первых, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей (конечных результатов) и, во-вторых, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг (непосредственных результатов);

- определение органа исполнительной власти, отвечающего за реализацию целевой программы (достижение конечных результатов);

- наделение органов исполнительной власти и их должностных лиц, осуществляющих управление муниципальными целевыми программами, полномочиями, необходимыми и достаточными для достижения целей программ;

- проведение регулярной оценки эффективности реализации  муниципальных целевых программ с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также привлечение к ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации программ.

Для реализации изложенных подходов потребуется:

1. Проанализировать утвержденные порядки разработки, реализации и оценки эффективности, долгосрочных и ведомственных целевых программ и при необходимости внести в них изменения.

2.Определить перечень и организовать подготовку проекта муниципальных целевых программ с отражением в них следующих вопросов:

- обоснование цели и задачи программы, ее вклада в достижение (реализацию) долгосрочных целей (приоритетов) социально-экономического развития сельского поселения;

- анализ исходной ситуации, сложившихся и прогнозируемых тенденций, основных проблем в соответствующей сфере;

- прогноз конечных результатов программы;

- перечень целевых индикаторов и показателей программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации;

- сроки реализации программы в целом, а также с указанием основных этапов, сроков их реализации и промежуточных показателей.

**4. Оптимизация функций муниципального управления и повышения эффективности в сельском поселении**

Основные меры по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления (выполнения возложенных на них функций, в том числе - по осуществлению юридически значимых действий) должны быть направлены на:

- противодействие коррупции, снижение административных барьеров;

- совершенствование контрольно-надзорной деятельности;

- сокращение дублирования функций и полномочий органов местного самоуправления;

- передачу функций органов местного самоуправления, не отнесенных к основному виду деятельности, специализированным организациям, создаваемым для обслуживания одновременно нескольких органов, или размещение муниципальных заказов на соответствующие услуги;

- формирование открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе перехода на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий  органами местного самоуправления сельского поселения в электронной форме;

- оптимизацию межведомственного взаимодействия, в том числе с использованием информационных технологий, путем раскрытия информации о деятельности органов местного самоуправления.

Важной сферой оптимизации деятельности органов местного самоуправления является управление муниципальной собственностью. Для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в этой сфере предполагается реализация мер по следующим основным направлениям:

- упорядочение состава муниципального имущества и обеспечение его учета;

- инвентаризация объектов муниципальной собственности, оформление прав на них;

- проведение анализа перечня изъятых из оборота и ограниченных в обороте земель, оценка их эффективности с целью дальнейшей оптимизации земельного фонда;

- совершенствование приватизационных процедур (конкурсные условия отбора эффективного собственника, контроль выполнения заявленной программы после приватизации);

- совершенствование системы показателей оценки эффективности использования муниципального имущества;

- формирование экономически обоснованной политики управления муниципальной собственностью.

**5. Повышение эффективности предоставления**

**муниципальных услуг**

На сегодняшний день сельское поселение функционирует в отрыве от современных подходов к развитию муниципального управления и принципов оптимальности и достаточности оказания муниципальных услуг. Как правило, расходы на его содержание планируются, исходя не из объемов оказываемых им услуг, а необходимости содержания существующих мощностей. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется по большей части методом индексации существующих расходов, сохраняя их структуру в неизменном виде. Таким образом, прежде всего, необходимо принять меры по повышению качества муниципальных услуг и только потом по оптимизации бюджетных расходов на их обеспечение.

Целями данного направления Программы являются:

- повышение доступности и качества муниципальных услуг;

- привлечение и сохранение в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров;

- создание условий для оптимизации бюджетной сети;

- развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;

Для достижения указанных целей необходимо решить три взаимосвязанные задачи:

- совершенствование правового положения сельского поселения;

- внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

- повышение открытости деятельности сельского поселения, оказывающего муниципальные услуги, для потребителей этих услуг.

Мероприятия по совершенствованию правового положения сельского поселения будут проводиться путем реализации Федерального закона от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Они направлены на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг в условиях сохранения (либо снижения темпов роста) расходов бюджета на их оказание. Должны быть созданы условия и стимулы для сокращения внутренних издержек поселения, повышения эффективности и открытости его деятельности, а также возможности и стимулы для органов местного самоуправления по оптимизации подведомственной сети.

**6. Финансовый контроль как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов в сельском поселении**

Одной из основных задач бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, определена необходимость кардинального изменения подходов к осуществлению муниципального финансового контроля.

Реформа системы муниципального финансового контроля должна быть основана на конституционных принципах разграничения предметов ведения и полномочий органов муниципальной власти.

Содержание муниципального финансового контроля должно состоять не только в фиксации факта выделения и расходования средств, но и в подтверждении достижения эффекта, на который рассчитывали при принятии решений об их выделении.

Внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требуют реформирования системы финансового контроля.

В этих целях необходимо:

-организовать действенный контроль за эффективностью использования средств местного бюджета;

-принять меры по повышению качества и надежности внутреннего контроля, направленного на соблюдение внутренних стандартов и процедур организации их деятельности, включая составление и исполнение бюджета, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности, соблюдение административных регламентов, а также подготовку и организацию осуществления мер, направленных на повышение результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств;

-обеспечить доступность результатов внутреннего контроля;

-организовать координацию развития и методологического обеспечения систем внутреннего контроля;

-организовать проведение уполномоченным органом мониторинга результативности и эффективности бюджетных расходов.

**7. Совершенствование контрактных отношений**

Система закупок для муниципальных нужд сельского поселения  является важным механизмом, направленным на эффективное и экономное расходование бюджетных ресурсов. Оптимальное функционирование системы закупок обеспечивается:

- единством нормативно-правовой базы;

- прозрачностью процедур размещения;

- созданием объективных возможностей для конкуренции между поставщиками при размещении закупок;

- строгим соблюдением процедур размещения;

- простотой и надежностью учета информации о планируемых и фактически осуществленных муниципальных закупках.

Детальное нормативно-правовое регулирование стадии размещения муниципального заказа обеспечивает Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ,  услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», определяющий требования к процедурам организации торгов, отбора поставщиков, заключения муниципального контракта, юридического оформления сдачи-приемки работ, и ограничивает коррупционные проявления.

Проблемами существующей системы закупок для муниципальных нужд в сельском поселении являются:

- нарушения сроков выполнения работ, предусмотренных муниципальными контрактами;

- дефицит объективной информации о ходе исполнения муниципальных контрактов;

- отсутствие инструментов оценки эффективности бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;

- на стадии прогнозирования и планирования обеспечения муниципальных нужд действует преимущественно бюджетное законодательство, которое ориентировано на обеспечение целевого использования средств бюджета   сельского поселения, при этом взаимосвязь бюджетного процесса и планирования предстоящих муниципальных закупок не в полной мере нормативно урегулирована;

- регламентация стадии исполнения муниципальных контрактов ограничивается применением общих положений гражданского законодательства, специфические механизмы регулирования практически не применяются;

- существующий порядок обоснования бюджетных ассигнований не позволяет на этапе планирования определить ключевые параметры муниципальных контрактов, что в свою очередь приводит к невозможности проводить в дальнейшем детальный мониторинг и оценку исполнения муниципальных контрактов;

- отсутствуют унифицированные процедуры приемки работ и рекомендации по установлению требований к гарантийному (сервисному) периоду, его срокам и обязательствам сторон в течение этого периода.

Для достижения данной цели необходимо скоординированное выполнение комплекса следующих взаимоувязанных мероприятий:

1) Совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях муниципальных закупок;

2) Последовательная системная модернизация сферы обеспечения муниципальных нужд как за счет развития уже существующих стадий закупочного цикла, так и за счет создания недостающих элементов управления расходами и их общей увязки;

3) Обеспечение интеграции информационных ресурсов, связанных с планированием муниципальных закупок, размещением муниципальных заказов и исполнением муниципальных контрактов, включающих в себя:

- детальное прогнозирование необходимого объема и ассортимента поставляемых товаров, работ, услуг;

- обеспечение эффективного планирования начальных максимальных цен муниципальных закупок;

- обоснованное использование бюджетных средств и максимально открытое размещение муниципального заказа на поставки товаров, работ, услуг;

- обеспечение учета, ведения и исполнения муниципальных контрактов;

- оценку результатов обеспечения муниципальных нужд в интересах планирования заказа будущих периодов;

- организацию оперативного контроля нарушений действующего законодательства участниками цикла размещения заказа на всех стадиях, ведения учета принятых мер, своевременности и эффективности их реализации.

Выполнение мероприятий позволит способствовать качественному и своевременному удовлетворению муниципальных нужд в товарах, работах и услугах. В свою очередь, это позволит существенно повысить объемы и качество оказываемых населению муниципальных услуг, снизить затраты на их оказание.

Ожидаемые результаты:

Реализация мероприятий позволит:

- снизить риски причинения вреда гражданам при оказании муниципальных услуг;

- повысить общую эффективность муниципальных закупок;

- обеспечить своевременное размещение муниципального заказа.

**8. Развитие информационной системы управления**

**муниципальными финансами**

Приоритетной задачей является интеграция имеющихся систем автоматизации бюджетного процесса с создаваемыми едиными государственными информационными системами управления общественными финансами. Пути решения этой задачи: дальнейшая стандартизация форматов информационного обмена, снижение доли бумажного документооборота, применение современных телекоммуникационных технологий, отработка информационного взаимодействия с едиными государственными информационными системами, совершенствование используемых для автоматизации бюджетного процесса информационных систем, размещение информации о деятельности в сети Интернет. В результате решения данной задачи будет достигнута высокая степень доступности и актуальности информации о бюджетном процессе в сельском поселении,  как для принятия решений, так и для осуществления общественного контроля.

Целью развития информационных систем является повышение качества управления муниципальными финансами и обеспечение открытости деятельности органов исполнительной власти.

Развитие информационных систем управления финансами должно быть направлено на:

- повышение доступности информации о финансовой деятельности органов исполнительной власти путем публикации в открытом доступе отчетов о плановых и фактических результатах деятельности;

- создание инструментов для взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования, проведение мониторинга достижения конечных результатов целевых программ;

- дальнейшую интеграцию процессов составления, исполнения бюджетов и бюджетного учета;

- обеспечение взаимосвязи бюджетного процесса и процедур размещения закупок для муниципальных нужд;

- развитие информационных ресурсов, содержащих информацию о муниципальных заданиях, оказываемых услугах и деятельности органов исполнительной власти.

Выполнение поставленных задач позволит создать инструментарий для принятия более обоснованных решений с целью повышения эффективности бюджетных расходов.

Ожидаемые результаты:

Автоматизация процесса подготовки муниципальных заданий позволит:

- обеспечить единый подход к организации системы информационной поддержки бюджетного процесса;

- упростить процедуры межведомственного взаимодействия на всех стадиях бюджетного процесса.

**9. Заключение**

Реализация Программы обеспечит:

- развитие собственной доходной базы сельского поселения и создание условий для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы сельского поселения;

- прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами муниципальной политики путем широкого применения программно-целевых методов планирования бюджета;

- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;

- повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;

- развитие системы муниципального финансового контроля;

- совершенствование контрактных отношений;

- развитие информационных систем управления финансами.

Эффективность реализации Программы оценивается по индикативным показателям, характеризующим:

- состояние и динамику структуры, количества бюджетных услуг;

- состояние и динамику структуры бюджетных расходов, направляемых на обеспечение предоставления населению бюджетных услуг, выполнение муниципальных функций.

Индикативные показатели реализации Программы:

- увеличение доли расходов бюджета сельского поселения, охваченных муниципальными  целевыми программами, в общем объеме расходов бюджета муниципального образования;

- наличие у всех исполнителей Программы перспективных планов, ориентированных на конкретные цели, измеримые результаты и содержащие индикативные показатели, характеризующие деятельность органов местного самоуправления сельского поселения;

- снижение доли неэффективных расходов в организации муниципального управления.

Реализация мероприятий Программы позволит создать условия для повышения качества и увеличения доступности муниципальных услуг, а также для реализации целей социально-экономического развития сельского поселения.