

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
Иркутская область



Контрольно-счетная палата  
муниципального образования

**Балаганский район**

р.п.Балаганск, ул.Ангарская,91

тел.83954850366

от 28.04.2022 № 39

Главе Шарагайского МО  
Немчинову М.А.

Уважаемый Михаил Алексеевич!

КСП МО Балаганский район направляет в Ваш адрес Заключение №9 от 28.04.2022 по результатам внешней проверки «Отчета об исполнении бюджета Шарагайского МО за 2021 год».

Приложение на 19 л. в 1 экз.

Председатель

Г.И.Метелёва

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**



**Контрольно-счетная палата муниципального образования  
Балаганский район  
ЗАКЛЮЧЕНИЕ КСП 9-вн  
ПО ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКЕ  
Отчета об исполнении бюджета Шарагайского муниципального  
образования за 2021 год**

28 апреля 2022 года

п. Балаганск

Контрольно-счетной палатой муниципального образования Балаганский район проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Заславского муниципального образования на основании ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 41 Устава муниципального образования Балаганский район зарегистрированного Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому Федеральному округу 9 ноября 2005г. № RU 385020002005001, ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Балаганский район утвержденного решением Думы Балаганского района 09.11.2021г. № 9/2-РД, Соглашения от 29.10.2019 № 5 «О передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Шарагайского муниципальном образовании на 2020-2022 годы», Распоряжения председателя контрольно-счетной палаты № 9-вп от 01.04.2022г. «О внешней проверке отчета об исполнении бюджета Шарагайского муниципального образования за 2021 год», по итогам которой подготовлено настоящее Заключение.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.



**Цель мероприятия:** определение полноты годовой бюджетной отчетности и достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета Шарагайского муниципального образования.

**Предмет мероприятия:** годовой отчет об исполнении бюджета Шарагайского муниципального образования за 2021 год, а также документы и материалы, подлежащие представлению в Думу Шарагайского муниципального образования одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Шарагайского муниципального образования.

Сроки проведения проверки с 01 апреля по 28 апреля 2022 года.

### **1. Соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета муниципального образования**

Отчетность муниципального образования составлена в соответствии с требованиями Приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее- Инструкция 191н)

В соответствии со ст. 215.1, 217 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета муниципального образования должно осуществляться на основе сводной бюджетной росписи. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается финансовым органом. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете.

Показатели сводной бюджетной росписи утвержденной 25 декабря 2020 года соответствуют решению Думы от 25.12.2020 г. 27-1 «О бюджете Шарагайского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Показатели сводной бюджетной росписи утвержденной 30 декабря 2021 г. соответствует решению Думы от 25.12.2021 г. № 36-А «О внесении изменений в решение Думы Шарагайского муниципального образования от 25.12.2020 г. № 27-1 «О бюджете Шарагайского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

### **2. Общая характеристика исполнения бюджета муниципального образования за 2021 год**

Бюджет муниципального образования утвержден решением Думы № 27-1 от 25.12.2020 года в первоначальной редакции по доходам в сумме 5577,7 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 4287,8 тыс. рублей, и по расходам в сумме 5642,2 тыс. рублей с дефицитом в сумме 64,5 тыс. рублей, что составляет 5% общего годового объема доходов местного бюджета без учета



утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Утверждено создание резервного фонда на 2021 год в размере 12,8 тыс. рублей.

Уточненный в последней редакции от 30.12.2021 года (Решение Думы № 36-А) бюджет муниципального образования по доходам утвержден в сумме 10921,2 тыс. рублей (в том числе безвозмездные поступления 8657,8 тыс. рублей), по расходам в сумме 11751,3 тыс. рублей. Дефицит местного бюджета утвержден в сумме 830,1 тыс. рублей, или 36,7% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительным нормативам отчислений.

Пунктом 1,2,3 проекта решения об исполнении бюджета Шарагайского муниципального образования за 2021 год предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета по доходам в сумме 10213,9 тыс. рублей, в том числе безвозмездных поступлений 8642,3 тыс. рублей, по расходам в сумме 10902,3 тыс. рублей, размер дефицита в сумме -688,4 тыс. рублей.

Исполнение бюджета муниципального образования в 2021 году в целом, изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакции представлено в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. рублей)

Наименование статей	Факт исполнения 2020 года	Решение Думы от 25.12.20 27-1	Решение Думы от 30.12.21г. 36-А	Отклонение между решениями	Факт исполнения 2021 года	Отклонение 2021-2020	Отклонение от бюджета	% исполнения бюджета
1	2	3	4	5 = 4-3	6	7 = 6-2	8 = 6-4	9 = 6/4*100
<b>Всего доходов</b>	<b>7155,1</b>	<b>5577,7</b>	<b>10921,2</b>	<b>5343,5</b>	<b>10213,9</b>	<b>3058,8</b>	<b>707,3</b>	<b>93,5</b>
в том числе								
налоговые и неналоговые доходы	1552,5	1289,9	2263,4	973,5	1571,6	19,1	691,8	69,4
безвозмездные поступления	5602,6	4287,8	8657,8	4370,0	8642,3	3039,7	15,5	99,8
<b>Всего расходов</b>	<b>7685,5</b>	<b>5642,2</b>	<b>11751,3</b>	<b>6109,1</b>	<b>10902,3</b>	<b>3216,8</b>	<b>849,0</b>	<b>92,8</b>
Дефицит (-)								
Профицит (+)	-530,4	-64,5	-830,1	-765,6	-688,4	-158,0	-141,7	X

Увеличение плановых бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете на 2021 год (редакция от 25.12.2020 года) в течение 2021 года составило: по доходам на 5343,5 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов – на 973,5 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – на 4370,0 тыс. рублей. Расходы местного бюджета по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 6109,1 тыс. рублей.

Доходы местного бюджета исполнены в сумме 10213,9 тыс. рублей, или 93,5% к уточненному плану.

Расходы местного бюджета исполнены в сумме 10902,3 тыс. рублей, что меньше уточненных плановых значений на 849,0 тыс. рублей.



Всего по сравнению с 2020 годом доходы увеличились на 3058,8 тыс. рублей за счет увеличения суммы безвозмездных поступлений муниципального образования на 3039,7 тыс. рублей, и увеличения налоговых и неналоговых доходов на 19,1 тыс. рублей.

Расходы бюджета в 2021 году на 3216,8 тыс. рублей больше показателей 2020 года.

Дефицит местного бюджета составил 688,4 тыс. рублей.

### 3. Анализ исполнения доходной части бюджета

В первоначальной версии бюджета (решение Думы от 25.12.20 года №27-1) общий объем доходов предусматривался в сумме 5577,7 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 4287,8 тыс. рублей; налоговые и неналоговые доходы в сумме 1289,9 тыс. рублей. В последней версии бюджета (решение Думы от 30.12.21 года № 36-А) сумма доходов выросла на 5343,5 тыс. рублей, или на 95,0%, в основном за счет увеличения суммы безвозмездных поступлений. Также увеличена сумма налоговых и неналоговых доходов на 973,5 тыс. рублей, что составляет 75,0% от суммы первоначального плана.

Доходы бюджета в отчетном периоде по сравнению с 2020 годом увеличились на 3058,8 тыс. рублей, или на 42,7%. Увеличение суммы доходов произошло за счет увеличения суммы налоговых и неналоговых поступлений на 19,1 тыс. рублей и за счет увеличения безвозмездных поступлений на 3039,7 тыс. рублей.

Доходы бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2021 года (ф. 0503317) утверждены в сумме 10278,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 10213,9 тыс. рублей, или 99,4 % к уточненному плану.

Анализ показал, что налоговые доходы исполнены в сумме 1432,8 тыс. рублей, или на 96,9 % к плановым назначениям, утвержденным решением Думы №36-А от 30.12.21 г. Плановые назначения исполнены по всем статьям.

Исполнение доходной части бюджета муниципального образования за 2021 год в разрезе видов доходов отражено в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. рублей)

Наименование статей	Факт исполнения 2020 года	Утверждено на 2021 год		Факт исполнения 2021 года	% исполнения
		Первоначальная редакция от 25.12.20г. 27-1	Окончательная редакция от 30.12.21г. 36-А		
1	5	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые поступления всего:	1552,5	1289,9	2263,4	1571,6	69,4
Налоговые доходы:	1226,5	1170,9	1477,8	1432,8	96,9
НДФЛ	175,6	170,0	186,0	211,8	113,9
Единый сельскохозяйственный налог	173,4	50,0	80,0	77,5	96,9

Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	601,6	612,9	680,2	680,2	100,0
Налог на имущество физ. лиц	273,2	333,0	530,6	462,5	87,2
-налог на имущество физических лиц	52,0	90,0	30,0	15,7	52,3
Земельный налог	221,3	243,0	500,6	446,8	89,3
Государственная пошлина	2,7	5,0	1,0	0,8	80,0
<b>Неналоговые доходы:</b>	<b>326,0</b>	<b>119,0</b>	<b>142,7</b>	<b>138,7</b>	<b>97,2</b>
Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности	117,4	95,0	138,7	138,7	100,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	208,6	24,0	4,0	0,0	-
Получение кредитов			642,9	-	-
<b>Безвозмездные поступления всего:</b>	<b>5602,6</b>	<b>4287,8</b>	<b>8657,8</b>	<b>8642,3</b>	<b>99,8</b>
Дотации	4963,3	3058,7	3514,1	4878,4	138,8
Субсидии	253,1	1043,3	3589,0	3589,0	100,0
Субвенции	175,8	185,8	190,4	174,9	91,9
Прочие безвозмездные поступления	210,4				
<b>ИТОГО ДОХОДЫ</b>	<b>7155,1</b>	<b>5577,7</b>	<b>10921,2</b>	<b>10213,9</b>	<b>X</b>

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета Шарагайского муниципального образования в 2021 году составили: налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ – 47,5,0%, земельный налог – 31,10% и НДФЛ – 14,7%, единый сельскохозяйственный налог -5,4 %.

Доходы бюджета Шарагайского муниципального образования по группе «Безвозмездные поступления» по состоянию на 01.01.2022 года исполнены в сумме 8642,3 тыс. рублей, или 99,8 % к плану. Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений составило:

- дотации – 4878,4 тыс. рублей или 138,8% от плановых назначений;
- субсидии – 3589,0 тыс. рублей, или 100 % от плановых назначений;
- субвенции – 174,9 тыс. рублей, или 91,9% от плановых назначений.

Поступление данной группы доходов по сравнению с 2020 годом увеличилось на 3039,7 тыс. рублей, или на 54,3%.

#### 4. Исполнение расходной части бюджета за 2021 год.

В первоначальной редакции (решение Думы №27-1 от 25.12.2020 года) расходы бюджета Шарагайского муниципального образования были утверждены в сумме 5642,2 тыс. рублей и в процессе исполнения были увеличены на 5260,1 тыс. рублей, или на 51,7%. Увеличение объема расходов связано с тем, что доходы по группе «Безвозмездные поступления» корректировались в течение финансового года по мере увеличения



финансирования и в соответствии с дополнительными поступлениями менялась расходная часть бюджета.

В последней редакции бюджета Шарагайского муниципального образования на 2021 год (Решение Думы от 25.12.2020 года №27-1) объем расходов утвержден в сумме 11751,3 тыс. рублей. В 2021 году в соответствии с отчетом «Об исполнении бюджета» (ф. 0503317) расходы исполнены в сумме 10902,3 тыс. рублей или на 92,8% от утвержденных назначений.

Структура расходов бюджета Шарагайского муниципального образования в сравнении с 2020 годом изменилась незначительно. Основную долю расходов бюджета Шарагайского муниципального образования в 2021 году, а также как и в 2020 году составили расходы по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Культура, кинематография». По данным разделам в 2021 году направлено бюджетных средств в сумме 10531,0 тыс. рублей, или 96,6%.

Расходы бюджета за 2020-2021 годы в разрезе разделов и подразделов представлены в таблице №3.

Таблица 3 (тыс. рублей)

Наименование	Раздел подраздел	Факт исполнение 2020 года	2021 год				
			Утверждено на год решениями Думы		Факт исполне ние 2021 года	% исполнен ия. (6/5*100)	Доля в общем объеме расходи в
			от 25.12.20г. 27-1	от 30.12.21г. 36-А			
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>01</b>	<b>5389,2</b>	<b>2941,9</b>	<b>5532,8</b>	<b>5445,0</b>	<b>98,4</b>	<b>49,9</b>
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ	0102	865,2	802,0	897,5	897,5	100,0	8,2
Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	4524,0	2126,4	4634,6	4547,5	98,1	41,7
Резервные фонды	0111	-	12,8	-	-		
Другие общегосударственные вопросы	0113	0,0	0,7	0,7	-		
<b>Национальная оборона</b>	<b>02</b>	<b>134,1</b>	<b>137,3</b>	<b>137,3</b>	<b>137,3</b>	<b>100,0</b>	<b>1,2</b>
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>03</b>	<b>15,2</b>	<b>16,2</b>	<b>20,9</b>	<b>20,6</b>	<b>98,6</b>	<b>0,2</b>
Защита населения и территории от чрезвычайных	0309	15,2	16,2	20,9	20,6	98,6	0,2

ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона							
<b>Национальная экономика</b>	<b>04</b>	<b>810,3</b>	<b>660,7</b>	<b>446,9</b>	<b>446,9</b>	<b>100,0</b>	<b>4,1</b>
Общэкономические вопросы	0401	45,0	47,8	52,4	52,4	100,0	0,4
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	765,3	612,9	394,5	394,5	100,0	3,6
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>05</b>	<b>361,7</b>	<b>269,2</b>	<b>3692,8</b>	<b>3052,0</b>	<b>82,6</b>	<b>28,0</b>
Благоустройство	0503	361,7	269,2	340,8	307,5	90,2	2,8
<b>Образование</b>	<b>07</b>	<b>5,0</b>	<b>5,0</b>	<b>3,0</b>	<b>2,0</b>	<b>66,6</b>	<b>0,01</b>
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	5,0	5,0	3,0	2,0	66,6	0,01
<b>Культура, кинематография и средства массовой информации,</b>	<b>08</b>	<b>859,7</b>	<b>1401,4</b>	<b>1615,2</b>	<b>1587,8</b>	<b>98,3</b>	<b>14,5</b>
Культура	0801	859,7	1401,4	1615,2	1587,8	98,3	14,5
<b>Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ МО общего характера</b>	<b>14</b>	<b>110,2</b>	<b>210,5</b>	<b>302,3</b>	<b>210,4</b>	<b>69,6</b>	<b>1,9</b>
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	110,2	210,5	302,3	210,4	69,6	1,9
<b>Всего:</b>		<b>7685,5</b>	<b>5642,2</b>	<b>11751,3</b>	<b>10902,3</b>	<b>92,8</b>	<b>X</b>

По сравнению с 2020 годом расходы бюджета муниципального образования увеличились на 3216,8 тыс. рублей или на 42,0%.

По разделам функциональной классификации расходов бюджета исполнение составило 100%: 02 «национальная оборона», 04 «национальная экономика».

#### **Анализ расходов по разделам и подразделам функциональной классификации расходов**

На 2021 год по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» запланированы бюджетные ассигнования в объеме 5532,8 тыс. рублей. исполнение за год составляет 5445,0 тыс. рублей или 98,4% к плану. По сравнению с 2020 годом отмечено увеличение расходов по данному разделу на 56,0 тыс. рублей или на 1,0%.



По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» при плане 897,5 тыс. рублей исполнено в сумме 897,5 тыс. рублей или 100,0% от уточненного плана утвержденного решением Думы от 30.12.2021 года № 36-А. По сравнению с 2020 годом (865,2 тыс. рублей), расходы на функционирование высшего должностного лица увеличились на 32,3 тыс. рублей или на 3,7%. Средства по данному подразделу израсходованы на:

- на заработную плату, расходы составляют 687,9 тыс. рублей;
- начисления на оплату труда, расходы составили 207,8 тыс. рублей.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 8,2 %.

Нормативы определены в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в редакции от 11 марта 2020 года. Норматив предусмотрен в сумме 673,7 тыс. рублей.

Годовое начисление заработной платы главе Шарагайского МО за 2021 год, превышает годовой норматив расходов на оплату труда главе сельского поселения на 14,2 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записки №71 от 15.04.2022г. Главы Шарагайского муниципального образования, превышение норматива заработной платы главы возникло в связи с перерасчетом отпускных за 2020 год в 2021 году.

В соответствии с приложением 4 к Распоряжению Министерства финансов Иркутской области № 797-мр от 05 ноября 2019 года Шарагайское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям Иркутской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

**Начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на**



оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Превышение установленных исполнительным органом власти субъекта РФ нормативов, в дотационном муниципальном образовании, независимо от порядка внесения изменений в сводную бюджетную роспись, значительно увеличивают риск привлечения должностных лиц органа местного самоуправления к административной ответственности по ст. 15.15.3 КоАП РФ.

По подразделу 0104 «Функционирование администрации Шарагайского муниципального образования» расходы в целом 4547,5 тыс. рублей при плане 4634,6 или 98,1% к плану. По сравнению с показателем 2020 года (4524,0 тыс. рублей), расходы по данному подразделу увеличились на 23,5 тыс. рублей, или 0,5%. Средства по данному подразделу израсходованы на:

- заработную плату расходы составляют 3128,3 тыс. рублей;
- начисления на оплату труда исполнение составляет 936,6 тыс. рублей;
- закупка товаров, работ, услуг для муниципальных нужд исполнение составило 384,0 тыс. рублей;
- уплата налогов, сборов и иных платежей расходы составили 98,6 тыс. рублей.

Удельный вес расходов данного подраздела в общем объеме расходов муниципального образования составил 41,7%.

При анализе расходования средств на заработную плату по разделу 0104 «Функционирование администрации Шарагайского муниципального образования» норматив формирования заработной платы в целом по разделу не превышен. (норматив 4741,9 тыс. рублей), расходы на заработную плату составили 3128,3 тыс. рублей:

-заработная плата лиц, замещающих должности муниципальной службы - 1111,7 тыс. рублей (норматив 2038,2 тыс. рублей);

-заработная плата лиц, замещающих должности не являющиеся должностями муниципальной службы – 825,0 тыс. рублей (норматив 926,7 тыс. рублей);

-заработная плата работников органа местного самоуправления, переведенных на новые системы оплаты труда -1191,3 тыс. рублей (норматив 1777,0 тыс. рублей).

По подразделу 0111 «Резервный фонд» в структуре расходов бюджета Шарагайского муниципального образования решением Думы от 25.12.2020 года № 27-1 «О бюджете на 2021 год» в первоначальной редакции был предусмотрен



резервный фонд в сумме 12,8 тыс. рублей. В конечной редакции от 30.12.2021 года № 36-А резервный фонд не предусмотрен.

На 2021 год по разделу **02 «Национальная оборона»** расходы исполнены в сумме 137,3 тыс. рублей или 100 % от плана. По сравнению с 2020 годом данные расходы увеличились на 3,2 тыс. рублей. Средства по данному разделу израсходованы на:

- заработную плату, расходы составляют 102,9 тыс. рублей;
- начисления на оплату труда, расходы составляют 31,1 тыс. рублей;
- закупку товаров и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 3,3 тыс. рублей.

Удельный вес расходов данного раздела в общем объеме расходов муниципального образования составил 1,2%.

На 2021 год по разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 20,9 тыс. рублей исполнение за год составляет 20,6 тыс. рублей или 98,6 % к плану. Средства по данному разделу израсходованы на:

- прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд расходы составили – 20,6 тыс. рублей.

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 0,2%.

Расходы по разделу **04 «Национальная экономика»** за 2021 год исполнены в размере 446,9 тыс. рублей или 100% от уточненного планового показателя. По сравнению с показателем прошлого года расходы уменьшились на 363,4 тыс. рублей.

По подразделу 0401 общеэкономические вопросы произведены расходы в сумме 52,4 тыс. рублей, план выполнен на 100%. Расходы произведены за счет субвенций из областного бюджета по переданным полномочиям в сфере водоснабжения и водоотведения на оплату труда, страховые взносы на выплаты денежного содержания, на закупку товаров, работ и услуг для государственных и (муниципальных) нужд.

По подразделу **0409 дорожное хозяйство (дорожные фонды)** бюджетные назначения составляют 394,5 тыс. рублей, фактические расходы произведены в сумме 394,5 тыс. рублей:

- на очистку дорог от снега в сумме 79,8 тыс. рублей;
- грейдирование дорожного полотна в сумме 286,0 тыс. рублей;
- приобретение дорожных знаков в сумме 28,7 тыс. рублей.

В соответствии с п.5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ остаток неиспользованных средств дорожного фонда за прошлые годы должен быть направлен на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году, т. е. в 2022 году.



Удельный вес расходов этого раздела в общем объеме расходов муниципального образования составил 3,6%.

Расходы по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** при плановом показателе 3692,8 тыс. рублей исполнены в сумме 3052,0 тыс. рублей или 82,6%. По сравнению с 2020 годом расходы увеличились на 2690,3 тыс. рублей.

По подразделу 0503 Благоустройство произведены расходы в сумме 307,5 тыс. рублей.

Удельный вес расходов этого раздела в общем объеме расходов муниципального образования составил 28,0%.

Расходы по разделу **07 «Образование»** в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 3,0 тыс. рублей исполнение за год составляет 66,6 к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 0,01%.

Средства по данному разделу израсходованы на:

- прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд расходы составляют 2,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу **08 «Культура, кинематография»** исполнены в сумме 1587,8 тыс. рублей или 98,3% от уточненного планового показателя. По сравнению с 2020 годом расходы по данному разделу увеличились на 728,1 тыс. рублей. Средства по данному разделу израсходованы на:

- заработную плату расходы составляют 500,4 тыс. рублей;
- начисления на оплату труда расходы составляют 147,7 тыс. рублей;
- прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд расходы составляют 921,8 тыс. рублей;
- иные бюджетные ассигнования-17,9 тыс. рублей.

Удельный вес расходов данного раздела составил 14,5% по отношению к общему объему расходов муниципального образования.

По разделу **14 «Межбюджетные трансферты»** бюджетные назначения исполнены в сумме 210,4 тыс. рублей или 69,6% от уточненного плана. По сравнению с показателем 2020 года расходы данного раздела увеличились 100,2 тыс. рублей.

Данные расходы отражают затраченные финансовые средства по полномочиям, переданным на уровень района по заключенным соглашениям.

Удельный вес расходов этого раздела в общем объеме расходов муниципального образования составляет 1,9%.

При анализе расходов по разделам и подразделам классификации расходов на 2021 год выявлено несоответствие: в приложениях №2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов на 2021 год», к проекту решения Думы «Об исполнении бюджета Шарагайского



муниципального образования за 2021 год» не отражен раздел 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга».

В форме 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» в расходах код расхода бюджетной классификации 000130000000000730 «обслуживание муниципального долга» отражен в сумме 118 рублей 01 копеек, также эта сумма отражена в форме 0503323 «Консолидированный отчет о движении денежных средств».

#### **5. Анализ годовой бюджетной отчетности**

Представленная бюджетная отчетность по полноте представленных форм соответствует требованиям ст.264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010 г. (далее-инструкция № 191н).

Отчетность представлена в сброшюрованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом 31 марта 2022 года.

В нарушение п.4 Инструкции 191н нумерация отчетности отсутствует.

В нарушение п.6 Инструкции 191н формы бюджетной отчетности не подписаны руководителем и главным бухгалтером Администрации Шарагайского муниципального образования.

Отчетность представлена в следующем составе:

-Баланс исполнения консолидированного субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);

- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369);

-Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368);

-Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);

- Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);

- Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);

-Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125).

- Главная книга (ф. 0504072).

**В составе отчетности не представлена Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503360).**



На основании п.217 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф. 0503360) формируется в структуре разделов, предусмотренных пунктом 152 настоящей Инструкции, т.е.: Раздел 1 "Организационная структура субъекта бюджетной отчетности"; Раздел 2 "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности"; Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"; Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности"; Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности", без формирования сводных таблиц, предусмотренных в составе разделов. При этом в текстовой части Пояснительной записке (ф. 0503360) отражается иная информация, существенно характеризующая исполнение консолидированного бюджета, не отраженная в приложениях, включаемых в Пояснительную записку (ф. 0503360).

**Баланс исполнения бюджета (форма 0503320)** на начало года составлял 8714,9 тыс. рублей, на конец года 21355,6 тыс. рублей.

**Раздел 1.** Стоимость нефинансовых активов (основных средств, производственных активов, материальных запасов) на начало 2021 года составляла 13382,8 тыс. рублей, поступлений нефинансовых активов в 2021 году не было, на конец года стоимость нефинансовых активов составила 13382,8 тыс. рублей. Данные раздела 1 баланса подтверждены сведениями о движении нефинансовых активов (форма 0503368). Согласно сведений поступлений не финансовых активов 0 тыс. рублей.

**В результате сопоставления данных формы 0503368 «Сведения о движении нефинансовых активов» с данными главной книги по состоянию на 01.01.2022 год расхождений не установлено.** (в главной книге – 18109 тыс. рублей, по сведениям ф.0503368 – 18109 тыс. рублей).

Анализ данных главной книги и сведений формы 0503368 отражены в таблице № 4.

Таблица № 4 (тыс. рублей)

Наименование счета бюджетного учета	По данным главной книги.	По данным формы 0503368	Отклонения гл.книга/ф.0503368
1	2	3	4
Жилые помещения (101011000)			
Нежилые помещения (110112000)	1007,7	1007,7	
Машины и оборудования (110134000)	1065,4	1065,4	
Транспортные средства (110135000)	2122,0	2122,0	
Инвентарь производственный и хозяйственный (110136000)	2714,0	2714,0	
Прочие основные средства (110138000)	6473,7	6473,7	
<b>Итого по ОС.</b>	<b>13382,8</b>	<b>13382,8</b>	
Непроизведенные активы (110311000)	4726,2	4726,2	
<b>Всего:</b>	<b>18109,0</b>	<b>18109,0</b>	

**Раздел 2.** «Финансовые активы», стоимость финансовых активов на начало 2021 года составляла 3298,6 тыс. рублей, в том числе средства на счетах бюджета



в органе Федерального казначейства 760,1 тыс. рублей, дебиторская задолженность по доходам 2463,3 тыс. рублей, дебиторская задолженность по выплатам 75,2 тыс. рублей. На конец 2021 года стоимость финансовых активов увеличилась на 8959,9 тыс. рублей и составила 12258,5 тыс. рублей, в том числе средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства - 714,6 тыс. рублей, дебиторская задолженность по доходам 11475,1 тыс. рублей, дебиторская задолженность по выплатам 68,8 тыс. рублей. Данные раздела 2 подтверждены **сведениями по дебиторской задолженности (форма 0503369)**, которые отражают дебиторскую задолженность на конец отчетного периода в сумме 1707,9 тыс. рублей (9836,0 тыс. рублей подлежит исключению в рамках консолидированного бюджета субъекта РФ).

В результате сопоставления данных формы 0503369 «Сведения по дебиторской задолженности» с данными главной книги установлено расхождение по счету 120511000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» на сумму 97,9 тыс. рублей; по счету 120551001 «Расчеты с плательщиками налогов» расхождение с главной книгой в сумме 1487,6 тыс. рублей, в главной книге данный остаток равен 0.

В результате сопоставления данных формы 0503369 «Сведения по кредиторской задолженности» с данными главной книги установлено расхождение по счету 120511000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» на сумму 1254,2 тыс. рублей. Это является нарушением п.7 Инструкции № 191, ст.13 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета (**п. 2.9. Классификатора нарушений счетной палаты: нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее- п.2.9 Классификатора нарушений)**).

**Раздел 3 «Обязательства»** общая сумма кредиторской задолженности на начало 2021 года составляла 2517,0 тыс. рублей. На конец года кредиторская задолженность увеличилась на 9738,8 тыс. рублей и составила 12255,8 тыс. рублей. По данным формы 0503369 «Сведения по кредиторской задолженности» в составе кредиторской задолженности отражено 289,2 тыс. рублей, (доходы будущих периодов 11323,6 тыс. рублей, расчеты с кредиторами по долговым обязательствам 642,9 тыс. рублей).

В составе общей кредиторской задолженности просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

В результате сопоставления данных формы 0503369 «Сведения по кредиторской задолженности» с данными главной книги установлено



расхождение по счету 140140000 «Доходы будущих периодов» на сумму 1487,6 тыс. рублей. В главной книге указанный остаток отсутствует (**п.2.9 Классификатора нарушений**).

Разделу 4 «Финансовый результат» на начало 2021 года составлял 6197,9 тыс. рублей, на конец года финансовый результат увеличился на 2901,9 тыс. рублей и составил 9099,8 тыс. рублей.

#### **Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф.0503323)**

Раздел 1. Показатели в отчете отражены в разрезе консолидированного бюджета поселения. В 2021 году поступления по текущим операциям 10213,9 тыс. рублей. В том числе, безвозмездные поступления от других бюджетов составили 8642,3 тыс. рублей.

Пунктом 89 Приказа Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» предусмотрено, что учет операций по поступлению в бюджет ведется на соответствующих счетах аналитического учета счета 0.210.02.000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета.

При сверке показателей отчета о движении денежных средств ф. 0503323 с данными главной книги Администрации Шарагайского муниципального образования в соответствии п.149 Инструкции № 191н расхождений по счету 1.210.02 – «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» не установлено.

Раздел 2. Выбытия, отражена детализированная информация по выбытиям. В 2021 году выбытия составили 10902,3 тыс. рублей (данные соответствуют показателям Главной книги по коду счета 1.304.05). Показатели Отчета отражены по разделам «Поступления», «Выбытия», «Изменения остатков средств» по соответствующим кодам КОСГУ.

Аналитическая информация по выбытиям отражена по наименованию показателя; коду строки, коду КОСГУ; коду раздела, подраздела классификации расходов бюджетов; сумме выбытий по соответствующему коду. Что соответствует требованиям пп.198-200 Инструкции 191 н.

#### **Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125)**

В справке отражены доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 3897,2 тыс. рублей, в том числе: доходы от Министерства финансов Иркутской области – 270,5 тыс. рублей, доходы от Министерства экономического развития-3589,0 тыс. рублей, доходы от службы по тарифам Иркутской области 37,7 тыс. рублей.

**Отчет о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503321)** отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующему коду КОСГУ.



Согласно данному отчету начислено доходов в сумме 10602,9 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы 1821,9 тыс. рублей, неналоговые доходы – 138,6 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов 8642,4 тыс. рублей.

Для учета операций по формированию финансового результата деятельности учреждения в разрезе групп объектов учета, составляющих финансовый результат, предназначены счета: 401.10 "Доходы текущего финансового года".

В главной книге счет 401.10 «Доходы текущего финансового года» не предусмотрен.

Фактическое начисление расходов составило 7701,0 тыс. рублей, в том числе оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 5944,4 тыс. рублей, приобретение работ, услуг 739,7 тыс. рублей, обслуживание государственного (муниципального долга) 118 руб. 01 коп., безвозмездные перечисления бюджетам 210,4 тыс. рублей, расходы по операциям с активами 626,8 тыс. рублей, прочие расходы 164,0 тыс. рублей.

Чистое поступление основных средств составило 3608,8 тыс. рублей.

Финансовый результат по операциям с активами и обязательствами составил «минус» 778,9 тыс. рублей.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил «минус» 2901,9 тыс. рублей (превышение доходов 10602,9 тыс. рублей над расходами 7701,0 тыс. рублей).

При сверке показателей ф.0503321 и ф.0503110 выявлены расхождения в сумме 59520,79 рублей.

При сверке показателей ф.0503321 и главной книги выявлены расхождения в сумме 59318,33 рублей.

При сверке показателей ф.0503110 и главной книги выявлены расхождения в сумме 202,46 рублей.

При сверке показателей ф.0503321 и показателей Главной книги установлены расхождения по доходам на сумму 10602,9 тыс. рублей, (в главной книге данные по доходам не отражены), и по расходам на сумму 59,3 тыс. рублей. Это является нарушением п.7 Инструкции № 191, ст.13 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета (**п. 2.9. Классификатора нарушений счетной палаты: нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности**).

Расхождения по расходам представлены в таблице № 4.

Таблица №4(рублей)



Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110)		Главная книга	Гр.3-гр.2	ф.0503321	Разница между ф.0503110 и ф.0503321
1	2	3	4	5	
КБК	Расходы	Расходы		Расходы	
213	1333641,09	1333843,55	202,46	1333641,09	
211	4610711,1	4610711,1		4610711,1	
226	616789,84	616789,84		616789,84	
266	15626,95	15626,95		15626,95	
221	10813,45	10813,45		10813,45	
223	60718,97	60718,97		60718,97	
224	49799,64	49799,64		49799,64	
225	1600,0	1600,0		1600,0	
271	323108,56	323108,56		382629,35	59520,79
291	72887,00	72887,00		72887,00	
292	10100,11	10100,11		10100,11	
272	244173,79	244173,79		244173,79	
296	988,0	988,0		988,0	
297	80000,0	80000,0		80000,0	
251	210443,6	210443,6		210443,59	
231	118,01	118,01		118,01	
Всего	7641520,1	7641722,56	202,46	7701040,89	59520,79

#### Сведения по дебиторской задолженности (форма 0503369)

Дебиторская задолженность на начало отчетного периода составила 2538,6 тыс. рублей, на конец отчетного периода 1707,9 тыс. рублей (в том, числе просроченная задолженность 151,5 тыс. рублей).

#### Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369)

Кредиторская задолженность отражена на начало отчетного периода 187,6 тыс. рублей, на конец 289,3 тыс. рублей.

Согласно ф.0503320 «Баланс исполнения консолидированного субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда», кредиторская задолженность на начало 2021 года составила 187,6 тыс. рублей, на конец года 289,3 тыс. рублей.

По отчету об исполнении бюджета Шарагайского муниципального образования (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета, дефицит местного бюджета по исполнению составил 688,4 тыс. рублей.

В нарушение п.7 Инструкции 191н инвентаризация активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности Администрацией Шарагайского муниципального образования не проводилась.

#### Выводы и рекомендации:

1. В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Шарагайского муниципального образования за 2021 год фактов несоответствия исполнения бюджета, принятому решению о бюджете,



превышения прав, предоставленных Администрации Шарагайского муниципального образования по сокращению расходов, перемещению ассигнований и блокировке расходов, не установлено.

2. Проектом решения Думы Шарагайского МО предусматривается утвердить отчет об исполнении бюджета за 2021 год:

- по доходам в сумме 10213,9 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 8642,3 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 10902,3 тыс. рублей;

- размер дефицита бюджета в сумме 688,4 тыс. рублей;

3. При анализе расходов по разделам и подразделам классификации расходов на 2021 год выявлено несоответствие: в приложениях №2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов на 2021 год», к проекту решения Думы «Об исполнении бюджета Шарагайского муниципального образования за 2021 год» не отражен раздел 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга».

В форме 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» в расходах код расхода бюджетной классификации 000130000000000730 «обслуживание муниципального долга» отражен в сумме 118 рублей 01 копеек, также эта сумма отражена в форме 0503323 «Консолидированный отчет о движении денежных средств».

Администрации Шарагайского муниципального образования перед утверждением отчета «Об исполнении бюджета Шарагайского муниципального образования за 2021 год» необходимо внести изменения в приложения №2 (отразить раздел 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»)

4. При сверке показателей ф.0503321 и показателей Главной книги установлены расхождения по доходам на сумму 10602,9 тыс. рублей, (в главной книге данные по доходам не отражены), и по расходам на сумму 59,3 тыс. рублей. Это является нарушением п.7 Инструкции № 191, ст.13 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета (п. 2.9. Классификатора нарушений счетной палаты: нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности). То есть, бухгалтерская и бюджетная отчетность составлена на основе данных не подтвержденных регистром бухгалтерского учета – Главной книгой, что привело к грубому нарушению требований бухгалтерского учета, ответственность за которое предусмотрена ст.15.11. КоАП.

5. В нарушение п.4 Инструкции 191н нумерация отчетности отсутствует.

6. В нарушение п.6 Инструкции 191н формы бюджетной отчетности не подписаны руководителем и главным бухгалтером Администрации Шарагайского муниципального образования.

7. В нарушение п.7 Инструкции 191н инвентаризация активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности Администрацией Шарагайского муниципального образования не проводилась.

8. В нарушение Инструкции 191н в составе отчетности не представлена Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503360).

9. Администрации Шарагайского муниципального образования проанализировать результаты экспертно-аналитического мероприятия, принять меры по недопущению отмеченных нарушений.

10. Основные направления бюджетной и налоговой политики и принципы формирования бюджета Шарагайского муниципального образования на 2021 год исполнены. Приоритетные направления финансирования выдержаны.

11. Выявленные нарушения в целом на полноту и достоверность годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год не повлияли, но являются основанием для принятия указанных замечаний к сведению и недопущению их в дальнейшем с целью повышения качества годового отчета об исполнении бюджета поселения.

12. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Шарагайского муниципального образования за 2021 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом Шарагайского сельского поселения.

Инспектор КСП  
МО Балаганский район



Е.Ю.Укват